



Интервью руководителя следственного управления по Удмуртской Республике Владимира Никешкина журналу "Федеральный Вестник Поволжья - Удмуртии"

«В приоритете - оперативность и качество расследования преступлений»

Создание нового процессуального органа, работа которого основывается на принципах разделения процессуальных функций предварительного следствия, надзора за ним и поддержания обвинения в суде – такая задача ставилась в ходе осуществления инициативы, связанной с образованием в регионах Следственных управлений Следственного комитета при Прокуратуре РФ. Формирование службы стало очередным этапом в развитии Российской Федерации, как правового государства. Сегодня понятно, что сегмент, занимаемый службой в системе органов уголовного судопроизводства по продуктивности борьбы с преступностью, обширен и значителен. О работе, проводимой в Удмуртской Республике, рассказывает руководитель Следственного управления Следственного комитета при Прокуратуре Российской Федерации по УР Владимир Анатольевич Никешкин.



- Владимир Анатольевич, с позиций сегодняшнего дня как Вы оцениваете эффективность проведенной оптимизации системы следствия и надзора?

- Реформирование органов прокуратуры и следствия – это одно из основных направлений судебно-правовой реформы в Российской Федерации. Подводя итоги деятельности, можно констатировать, что в результате создания нового следственного органа российской правоохранительной системы эффективность деятельности как прокуратуры, так и Следственного комитета возросла. Теперь каждый занимается своим делом. Основными задачами Следственного комитета являются оперативное и качественное расследование преступлений, обеспечение законности при производстве предварительного следствия, защита прав и свобод человека и гражданина, выявление причин и условий, способствующих совершению преступлений. А прокуроры осуществляют надзор за предварительным следствием и поддержание обвинения в суде. Значимость Следственного комитета в системе органов уголовного судопроизводства трудно переоценить. Именно на Следственный комитет возложены законодателем обязанности по расследованию особо тяжких и тяжких преступлений, в т. ч. посягающих на жизнь граждан. Важную роль играет Следственный комитет и в борьбе с коррупцией, а в недалеком будущем Следственный комитет примет новые функции по расследованию налоговых преступлений. Кроме того, в тесном взаимодействии с федеральными и местными органами исполнительной власти Следственный комитет разрабатывает и осуществляет меры по реализации государственной политики в сфере исполнения законодательства об уголовном судопроизводстве. Проводится профилактическая работа по предупреждению преступности.



- Каков сегодня характер сотрудничества с прокуратурой УР?

- Залог успешного сотрудничества между органами следствия и прокуратуры заложен самим уголовно-процессуальным кодексом. Прокурор является лицом, ответственным за координацию деятельности правоохранительных органов и уголовное преследование лиц, совершивших преступление. Следствие организует раскрытие и расследование этих преступлений. Мы должны качественно расследовать уголовные дела, прокурор должен профессионально поддерживать государственное обвинение. Учитывая, что по итогам последнего рейтинга мы находимся в десятке лучших в России, да и прокуратура Удмуртской Республики тоже в числе первых, уже этот факт сам за себя говорит о нашем конструктивном сотрудничестве.

- Прошедший год значительно скорректировал «традиционно» фиксируемое число совершаемых в Удмуртии особо тяжких преступлений. Опираясь комплексными инструментами мониторинга, чем можно обусловить улучшение этих показателей?

- Действительно, за 12 месяцев 2009 года в республике зарегистрировано на 16, 6 % меньше преступлений, чем за 2008 год (2009 г. – 38.824, 2008 г. – 44.940). Снизилось на 32, 6 % количество убийств и покушений на убийство (с 224 в 2008 г. до 151 – в 2009 г.), на 11, 1 % снизилось количество зарегистрированных случаев изнасилований (в 2008 г. – 126, в 2009 г. – 112). При этом остается высоким процент раскрываемости преступлений (убийств – 92,4 %, умышленного причинения тяжкого вреда здоровью, повлекшего смерть потерпевшего – 94,5%, изнасилований - 95,1%), который превышает среднероссийские показатели раскрываемости. Я считаю, что основной причиной улучшения криминогенной обстановки все же является та



Официальный сайт Следственный комитет Российской Федерации

значительная профилактическая работа (в том числе повышение уровня раскрываемости преступлений), которая проводится не только правоохранительными органами, органами власти, но и средствами массовой информации в частности. Обратите внимание: как много стало программ и сюжетов на криминальную тему. Причем эти программы пользуются огромной популярностью у населения, которое учится на чужих ошибках. Что касается доминирующих уголовных дел, то статистика такова: на первом месте стоят преступления, затрагивающие конституционные права и свободы граждан, вторую позицию занимают уголовные дела о преступлениях, связанных с применением насилия в отношении представителей власти, значительную часть расследуемых нами преступлений составляют преступления против личности.

**- Какие законодательные предложения инициируются Следственным комитетом?
Активы управления в осуществлении этой правовой политики.**

- Следственный комитет инициировал упрощение порядка возбуждения уголовных дел в отношении лиц особого правового статуса, ужесточения мер наказания в отношении «педофилов» и другие. И эти законы уже приняты и уже действуют! В настоящее время в целях борьбы с рейдерством предлагается внести изменения в некоторые законодательные акты РФ. Так, Уголовный кодекс РФ - дополнить нормой об уголовной ответственности за захват имущества, имущественных и неимущественных прав, денежных средств организаций. Включить понятие "рейдерство", описанное в законе юридической уголовно-правовой терминологией, как квалифицирующий признак в составы таких преступлений, как мошенничество (статья 159 УК РФ), причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием (статья 165), принуждение к совершению сделки или к отказу от ее совершения (статья 179), подделка или изготовление поддельных документов (статья 327). Кроме того, предлагается отнести квалифицированные составы этих видов преступлений к альтернативной подсудственности, в том числе и следователей Следственного комитета при прокуратуре РФ. Ряд других инициатив находится в состоянии подготовки. В



- Какова «глубина» коррупционных проявлений в разрезе Удмуртской Республики?
Состав наиболее «резонансных» дел. В развитие темы. Сегодня достаточно много уголовных дел возбуждается в отношении преподавательского сообщества. К примеру, к уголовной ответственности привлечён ряд преподавателей-профессоров ИжГСХА и ИГМА. **Как Вы можете прокомментировать эту тенденцию?**

- О «глубине» коррупционных проявлений с точки зрения следствия можно судить не всегда объективно. А делать выводы на основании результатов оперативно-розыскной деятельности я воздержусь, так как считаю некорректным. Судите сами: за 12 месяцев 2009 года следственными органами СУ СКП РФ по УР возбуждено и расследовалось (часть из них продолжает расследоваться) 163 уголовных дела коррупционной направленности. Из них: 14 дел в отношении сотрудников милиции, 5 в отношении глав местного самоуправления, 1 в отношении сотрудника таможенных органов, 2 в отношении сотрудников службы судебных приставов, 40 в отношении сотрудников здравоохранения, 27 в отношении педагогов, 10 в отношении сотрудников органов и учреждений уголовно-исполнительной системы, 8 в отношении должностных лиц местных администраций, 52 в отношении сотрудников государственных и муниципальных учреждений, 4 в отношении депутатов выборных органов местного самоуправления. Наиболее подверженным коррупционным и должностным преступлениям оказался Завьяловский район республики, опоясывающий г. Ижевск, где в текущем году привлечены к уголовной ответственности начальники управлений архитектуры, имущественных отношений, капитального строительства, а также начальник отдела противоэпизоотических мероприятий в ГУ ветеринарии УР «Завьяловская районная станция по борьбе с болезнями животных». В отношении указанных должностных лиц в настоящее время уже вынесены обвинительные приговоры. Возбуждено уголовное дело по фактам вымогательства взятки и превышения должностных полномочий и в отношении Главы муниципального образования района. Если судить о преступлениях коррупционной направленности, совершаемых преподавателями высших учебных заведений, могу сказать, что этой «болезнью» заражены многие ВУЗы республики. И эта проблема имеет две составляющих: мало того, что преподаватели берут взятки, тем самым совершая преступление, они этим еще и развращают студентов, молодых людей, у которых деформируется сознание, в результате чего они начинают считать, что за деньги можно решить любую проблему, что все в этом мире покупается и продается: от положительной оценки на экзамене вплоть до чести и



совести. Молодые люди вступают во взрослый мир уже с извращенными понятиями и для них нет категории «что такое хорошо и что такое плохо». Таким образом, провоцируя студента на взятку, преподаватель в конечном итоге не только способствует увеличению количества неграмотных специалистов, но и формирует в их сознании психологию взяточников и хапуг.

- Количество и характер уголовных дел по национальным проектам.

- Одним из оконченных в этом году уголовных дел данной категории можно назвать дело в отношении начальника МУ «Управление капитального строительства администрации Завьяловского района» Пупышева Ю.Л., который при осуществлении контроля исполнения ЗАО «Линекс» государственного контракта № 213-1/134-07 на строительство многоквартирного жилого дома в с. Завьялово УР с целью переселения граждан из ветхого и аварийного фонда, располагая информацией о невыполнении застройщиком своих обязанностей, с целью составления положительной отчетности об эффективном освоении целевых денежных средств, выделенных на строительство указанного многоквартирного дома, превышая свои должностные полномочия, подписал фиктивные акты о приемке выполненных строительных работ за октябрь-ноябрь 2007 года на сумму 22 033 898,31 рублей без их фактического выполнения, после чего, превышая свои должностные полномочия, путем подписания платежных поручений перечислил на счет ЗАО «Линекс» денежные средства из республиканского и муниципального бюджетов на сумму более 20 миллионов рублей.

- Как выстроена в управлении система раскрытия особо тяжких преступлений?



Официальный сайт Следственный комитет Российской Федерации

- Залогом раскрытия особо тяжкого преступления и, в частности, убийства является, прежде всего, четкая организация взаимодействия всех заинтересованных в этом служб правоохранительных органов, координация их действий, наступательная тактика следствия и оперативных мероприятий, а также взвешенный и профессиональный подход к выдвижению версий. В общем, эта работа подчинена своим законам производства как в любой другой сфере деятельности и лишена непрофессионального романтизма, которым награждается в произведениях писателей и режиссеров. Криминалистика – наука здравого смысла. В раскрытии особо тяжкого преступления, как ни странно, важное значение имеет как раз наличие плана действий и неукоснительное его исполнение. И главным лицом тут является следователь. Он и составляет план и дает всем членам следственной оперативной группы поручения и контролирует их исполнение. Являясь главным аналитиком, следователь выдвигает версии и осуществляет их проверку. В случае если особо тяжкое преступление остается не раскрытым в течение 5 дней, то оно становится предметом обсуждения в центральном аппарате следственного управления. При необходимости следственная группа усиливается за счет других подразделений. На протяжении всего процесса раскрытия особо тяжкого преступления методическую и практическую помощь следователям осуществляют прокуроры-криминалисты следственного управления. Это подразделение существует в прокурорском следствии уже на протяжении 55 лет и пополняется из числа опытных следователей, имеющих организаторские способности. В следственном управлении созданы и работают как аналитические, так и постоянно действующие следственно-оперативные группы. Именно подчиненность работы строгим алгоритмам позволяет следственному управлению на протяжении последних пяти лет раскрывать более 90 % убийств, фактов причинения тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом, а также изнасилований. Это не всегда очевидные преступления. Например, пресечена преступная деятельность сексуального маньяка, который в течении октября 2009 года на территории г.Ижевска совершил ряд дерзких особо тяжких преступлений в отношении молодых женщин. Преступник грабил с угрозой применения ножа и жестоко насиловал своих жертв. Раскрыто жестокое убийство продавщицы сельского магазина в Завьяловском районе УР, совершенное группой «разбойников со стажем». Получил заслуженное наказание, грабивший и убивавший беззащитных пожилых женщин бандит. Раскрыто убийство несовершеннолетней в пос. Ува, когда на беззащитную девушку под покровом ночи напал матерый ранее судимый преступник, который скрыл следы совершенного преступления. Некоторое время девушка считалась пропавшей без вести. Раскрыты двойное убийство в Ленинском районе г.Ижевска, тройное убийство в Малопургинском районе УР, совершенное группой лиц и много других преступлений. Безусловно, все эти преступления раскрыты в тесном взаимодействии с органами внутренних дел.



- Раскрытие преступлений, имеющих значительный срок давности, составляет одно из основных секторов деятельности следственных органов Следственного комитета при прокуратуре РФ по УР. Статистика раскрытия преступлений, имеющих «глубокий» срок давности. Наиболее характерные примеры данной области.

- Действительно, руководством страны и Председателем Следственного комитета А.И. Бастрыкиным перед нами поставлены задачи по раскрытию преступлений, совершенных в прошлые годы. И это оправданно. Следственные органы всегда испытывали дефицит в необходимом техническом обеспечении и опытных кадрах. В свою очередь преступность, наоборот, особенно в 90-х годах пополнилась не только современными техническими новинками, но и высококласными специалистами в различных областях науки и техники, в том числе опытными юристами- профессионалами. Это было обусловлено и общественно-экономической обстановкой в стране, безработицей, правовым нигилизмом. Сейчас мы занимаемся этой деятельностью на постоянной основе. За время работы следственного комитета с сентября 2007 года раскрыты 31 убийство, 11 фактов причинения тяжкого вреда здоровью со смертельным исходом, 25 преступлений, посягающих на половую свободы и неприкосновенность граждан. Из указанных преступлений более 10 совершены в 90-е годы XX века и столько же в первой половине 2000-х гг. Всего за анализируемый период раскрыто 119 тяжких и особо тяжких преступлений, совершенных в прошлые годы. Из них раскрыто 70 преступлений, совершенных в период с 1992 по 2008 гг., следствие по которым было приостановлено на начало отчетного периода, а также 49 преступлений, о которых ранее не было известно. Вот несколько примеров. В 1992 г. возбуждено уголовное дело по факту умышленного убийства малолетней девочки. Предварительное следствие по делу неоднократно приостанавливалось. Более 15 лет преступление оставалось не раскрытым, а проводимые оперативно – розыскные мероприятия не давали положительного результата. Аналитической группой были тщательно проанализированы материалы, имеющиеся в распоряжении следствия. Спустя длительное время после преступления, вновь исследован распорядок дня несовершеннолетней, ее передвижения, возможные места нахождения и лица, с которыми она общалась. Следователями совместно с сотрудниками МВД по УР проведены следственные и оперативные мероприятия со свидетелями, проходившими по делу в 1992-1993 годах. В результате кропотливой работы установлено причастность к убийству



учителя труда и плотника школы, где обучалась девочка. Злодеи заманили ребенка в подсобное помещение школы, совершили с ней развратные действия, а затем задушили и выбросили труп. Также было раскрыто убийство 15-летней девочки, которая была задушена на лестничной площадке одного из домов по ул. М. Горького г. Ижевска в 1999 г. лицом, занимавшимся организацией занятия проституцией. Следователи и оперативники упрятали за решетку и наемного «киллера», орудовавшего долгие годы на территории республики, хитроумно и умело скрывая следы своих преступлений. Выявлена группа серийных убийц и уличных грабителей, лишивших жизни трех человек в период 2005-2006 гг.

- Как действует в Удмуртии принцип неотвратимости наказания? Существуют ли барьеры для его полномасштабной реализации?

- Что такое «неотвратимость»? Если, например, кто то сегодня убил человека, а через 10 лет его неотвратимо накажут - будет ли такое наказание эффективным? Разумеется. Неотвратимость наказания – это одно из средств профилактики преступности. Преступник никогда не заглядывает далеко вперед во времени. У него горизонт мышления ограничен крайне близкой перспективой. Как у дикаря. "Ударил чужака палкой по голове - Не получил тут же в ответ - Значит можно ударить ещё". И когда по истечении длительного времени преступника, что называется «берут за жабры», предъявляют обвинение, судят и отправляют за решетку, а весь этот процесс еще и широко освещается в СМИ, то многие призадумаются: если преступника не поймают сегодня, завтра, послезавтра, то это вовсе не значит, что о нем забудут. Вот несколько примеров, когда в Удмуртии были раскрыты преступления, совершенные еще в прошлом, 20 веке. В июне 1997 года подъезде одного из жилых домов по улице Сабурова в Устиновском районе города Ижевска молодой человек изнасиловал 16 летнюю девушку. После совершения преступления он длительное время скрывался у своих родственников на Украине. В начале 2009 года его удалось задержать, и вскоре он оказался на скамье подсудимых. Несмотря на то, что прошло 12 лет. Раскрыто двойное убийство, совершенное в ноябре 1994 года, когда после совместного распития спиртного между собутыльниками возник конфликт и ранее судимый за разбой Валерий М. ударами ножа убил двух своих знакомых. Сейчас уголовное дело рассматривается в суде. Вот еще один из ярких



примеров. В 2000 году в своей квартире, расположенной в Ленинском районе г. Ижевска, был убит гражданин. Долгое время преступление не было раскрыто. И только спустя 9 лет удалось выявить подозреваемого – 49 летнего Сергея К., который сразу же сознался, а причиной тому послужило то, что у него недавно был убит родной сын в ходе пьяной драки. Выявлена группа серийных убийц и уличных грабителей, лишивших жизни трех человек в период 2005-2006 гг. Трое молодых людей объединились для того, чтобы нападать на случайных прохожих. В течение нескольких лет: с 2004 по 2006 год они занимались тем, что, с целью завладения имуществом, подстерегали на улице одинокую жертву, набрасывались на потерпевших, избивали и убивали. На счету серийных грабителей и убийц три жертвы: 2004 году они напали на 23 летнюю девушку, которая шла с работы домой. Нанесли ей несколько ножевых ранений, от которых потерпевшая скончалась. В 2005-м году совершили разбойное нападение на 23 летнего жителя Ижевска, который от полученных травм через некоторое время также скончался. Третьей жертвой уличных разбойников стала 60 летняя пенсионерка, которую также убили из-за сумки, в которой находились продукты. Это преступление было совершено в 2006 году. Характерный факт, на момент предъявления обвинения двое из злодеев уже отбывали свой срок за совершение других преступлений. Так что ответственности им избежать не удалось. Преступники должны знать, что сколько бы времени не прошло, где бы они не скрывались, как бы не исхитрялись и не ловчили, все равно им придется отвечать за содеянное. Принцип неотвратимости наказания в Удмуртии действует и барьеров его полномасштабной реализации не существует.

- Существует ли необходимость модернизации института суда присяжных?

- Это только кажется, что судить может любой, как когда то пропагандировалась идея о том, что государством может управлять даже кухарка. А представьте, что будет, если действительно она начнет управлять? Каждый должен делать то, что умеет делать: кухарка на кухне командовать, а юрист заниматься своим делом. Судебный процесс – это весьма сложное и очень ответственное мероприятие. Судите сами, чтобы стать судьей – необходимо иметь большой юридический опыт работы. На это уходят годы. Разве могут принимать решения, от которых зависят судьбы множества участников судебного процесса люди, которые впервые в



Официальный сайт Следственный комитет Российской Федерации

жизни пришли на судебный процесс и впервые столкнулись с его сложнейшим механизмом? Разумеется, что модернизация института суда присяжных необходима. В европейской практике судов присяжных коллегия присяжных в разных вариантах уменьшается до девяти, шести и двух присяжных, но при этом общий состав суда присяжных резко не уменьшается, так как в таких судах число профессиональных судей увеличивается до трех, как было и в дореволюционной России. Другое отличие суда присяжных европейской модели от суда англо-американской модели связано также с изменением самой процедуры суда, потому что в европейском суде присяжные заседают совместно с профессиональными судьями и вместе выносят решение по делу. Подобное изменение процедуры судебного заседания позволяет присяжным получать большее количество правовой информации от профессиональных судей, что повышает их образовательный уровень и уровень их правовой культуры. Я за то, чтобы институт присяжных хотя бы на 2/3 состоял из профессиональных юристов.

- Конституционным судом России продлен мораторий на смертную казнь. Тем не менее, продолжается полемика о целесообразности запрета или, напротив, продуктивности лоббирования этой «исключительной» меры наказания. Какова Ваша позиция?

- Каким бы негуманным актом ни казалась смертная казнь, ее отмена (в нашей стране особенно) нецелесообразна. Как показывает история, такая мера наказания скорее необходима, нежели нет. Государство, имея в арсенале данный вид наказания, может им пользоваться крайне редко, заменяя его пожизненным заключением; но бывают такие случаи, когда любой гуманист и почти любой противник казни скажет, что этот человек не достоин жить. Особенно это касается тех преступлений, когда жертвами становятся дети. Легко рассуждать о гуманности, сидя в мягком кресле. А вы спросите о необходимости применения смертной казни у тех, чьи родственники стали жертвами преступников. И я уверен, что большинство из тех, кто испытал горечь потерь, будут за смертную казнь. Я за смертную казнь - только в исключительных случаях, когда есть стопроцентная уверенность в виновности подсудимого. Я начинал работу с должности простого следователя и видел людей, которых ничего кроме смертной казни не может остановить. Считаю, что все дела, подпадающие под



Официальный сайт
**Следственный комитет
Российской Федерации**

данный вид наказания, должны разбираться в Верховном суде в составе как минимум трех профессиональных судей. Во-вторых, следствие и судебные заседания должны быть максимально открыты и доступны народу посредством СМИ.

- Работа с обращениями граждан повышает уровень внесудебной защиты гражданских прав и свобод. Как сегодня развивается этот сектор?

- В 2009 году в следственное управление поступило 1744 обращений, что почти на половину больше, чем в 2008 году (1181 обращение). Наибольшее количество обращений в г. Ижевске рассмотрено следственным отделом по Первомайскому району (211), следственными отделами по Ленинскому (126) и Октябрьскому районам (118), наименьшее количество – следственным отделом по Индустриальному району (81). Среди межрайонных следственных отделов наибольшая нагрузка по рассмотренным обращениям по-прежнему отмечается в Можгинском (114) и Глазовском (95), наименьшая – в Увинском (37) отделах. В истекшем году заявители активно обращались в следственные отделы и аппарат следственного управления на личный прием. Так, на личном приеме поступило почти каждое пятое обращение (314), в том числе 239 – руководителям следственного органа, 75 – их заместителям. Трижды в 2009 году личный прием граждан руководителем следственного управления осуществлялся с выездом по месту дислокации межрайонных следственных отделов с предварительным оповещением населения о предстоящем мероприятии (в г.г. Воткинск и Сарапул, п.Ува). В г.Сарапуле личный прием осуществлялся совместно с Уполномоченным по правам человека в Удмуртской Республике. И эта работа будет продолжена в году наступившем. Также хочу сообщить, что на официальном сайте следственного управления (www.sled-udmproc.ru) работает Интернет-приемная, куда любой гражданин в любое время может обратиться с вопросом.



- Какова ситуация с вопросами материально-технического обеспечения следственных органов?

- На сегодняшний день 10 из 12 районных и межрайонных следственных отделов получили собственные помещения. А именно: Глазовский МСО, Сарапульский МСО, Увинский МСО, Воткинский МСО, Игринский МСО, следственные отделы по Ленинскому, Устиновскому, Октябрьскому, Индустриальному и Первомайскому районам г. Ижевска. Все районные и межрайонные следственные отделы обеспечены транспортом, оргтехникой, мебелью и прочим оборудованием. В прошедшем 2009 году почти во всех помещениях следственных отделов сделан необходимый ремонт, и следователи получили возможность работать в нормальных условиях. Остается решить вопрос с помещениями для двух межрайонных следственных отделов и центральному аппарату управления.

- Достигнута ли сегодня задача, поставленная на этапе формирования института Следственных управлений - совершенствования государственного менеджмента в сфере исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве?

- Полагаю, что этап формирования Следственных управлений прошел успешно. Но учитывая, что основная цель менеджмента, в т.ч. и в сфере исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве – это достижение высокой эффективности деятельности и лучшего использования ресурсного потенциала, работа по его совершенствованию должна продолжаться непрерывно.



Официальный сайт
Следственный комитет
Российской Федерации

журнал "Федеральный вестник Поволжья - Удмуртии" от 31 марта 2010 г.

31 Марта 2010

Адрес страницы: <https://sledcom.ru/press/interview/item/507370>